



Деловая среда в Таджикистане глазами представителей малого и среднего предпринимательства

Декабрь 2009

Investment Climate Advisory Services | World Bank Group



In partnership with:



Содержание отчета защищено авторскими правами.

Ни данный отчет, ни его части не могут быть воспроизведены, скопированы или распространены в любой форме, без ссылки на данный отчет IFC «Деловая среда в Таджикистане Глазами Представителей Малых и Средних Предприятий».

Материалы, содержащиеся в данном отчете, представлены как краткий обзор результатов исследования, который проводился в июле – октябре 2008 года среди руководителей малых и средних предприятий в Таджикистане, индивидуальных предпринимателей, и дехканских (фермерских) хозяйств. Информация в данном отчете представлена добросовестно с их согласия и в целях общей информации, и IFC, Группа Всемирного Банка, Швейцарского Государственного Секретариата по экономическим вопросам (SECO) или Департамент Международного Развития Соединенного Королевства Великобритании (DFID) не несут ответственности за любую информацию, содержащуюся здесь.

IFC поощряет распространение этой публикации и тем самым предоставляет разрешение пользователю этой работы копировать части данного отчета для личного, некоммерческого использования пользователем, без иного права перепродавать, перераспространять, или создавать работы, полученные из содержания или информации, содержащейся здесь. Любое другое копирование или использование этой работы требуют четкого письменного разрешения IFC.

Вся информация и материалы, используемые при подготовке отчета, являются собственностью и архивом Международной финансовой корпорации (IFC).

© 2009 Международная финансовая корпорация

Отчет можно найти в печатной и электронной форме по следующему адресу:

Проект IFC по развитию малого и среднего предпринимательства
Ул. Абдулло Командир 7
Душанбе, Таджикистан 734001
www.ifc.org/tajikistan/sme

Деловая среда в Таджикистане глазами представителей малого и среднего предпринимательства

Декабрь 2009

Investment Climate Advisory Services | World Bank Group



**International
Finance Corporation**
World Bank Group

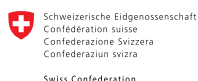


World Bank Group
Multilateral Investment
Guarantee Agency



THE WORLD BANK

In partnership with:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs FDEA
State Secretariat for Economic Affairs SECO

DFID Department for
International
Development



ВВЕДЕНИЕ

IFC, при поддержке Государственного Секретариата Швейцарии по экономике (SECO) и Министерства Международного Развития Соединенного Королевства Великобритании (DFID), представляет результаты третьего исследования деловой среды в Таджикистане. Данное исследование было проведено Проектом IFC в Таджикистане по развитию малого и среднего предпринимательства. Цель данного исследования состояла в том, чтобы оценить существующие условия для ведения бизнеса в Таджикистане в 2007 и разработать рекомендации для их улучшения.

Данное исследование основано на результатах опроса 1 500 руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), проведенного в июле - октябре 2008 года, представлявшие все области республики и четыре ключевых сектора экономики. Помимо малых и средних предприятий, опросу подвергались также индивидуальные предприниматели и дехканские (фермерские) хозяйства в Таджикистане. Данное исследование представляет подробную информацию относительно реального положения дел, с которыми сталкиваются эти три сегмента предпринимательства; надеемся, что эмпирические данные в исследовании будут использованы всеми заинтересованными лицами, чтобы стимулировать развитие деловой среды и упростить административные процедуры и сделать их более эффективными и прозрачными.

В течение шести лет с начала деятельности Проект IFC по развитию малого и среднего предпринимательства тесно сотрудничал со многими государственными учреждениями и частными институтами, действующими в Таджикистане, и многими международными организациями. Проект хотел бы поблагодарить Правительство Таджикистана, с которым проект подписал Меморандум о Взаимопонимании в ноябре 2006 года. Проект также хотел бы выразить благодарность Исполнительному Аппарату Президента Республики Таджикистан и Государственному Комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, с которым Проект связывают давнее взаимное сотрудничество, а также Налоговому Комитету Республики Таджикистан, который был одним из важных партнеров при реализации новых этапов работы Проекта.

Мы благодарим следующих лиц и организации, которые внесли всесторонний вклад в предварительный обзор данного исследования, включая Всемирный Банк (Андреа Далл'Олио, Бретт Колман, Сулейман Кулибэли, Симоне Кайгер, Давронджон Охунджонов, Мунавер Хваджа, Уткир Умаров), IFC (Ларс Грэва, Ян Лёприк, Санджукта Михерджие, Флорентин Бланк, Кристофер Миллер, Ана Марина, Зарина Одинаева, Крэг Белл и команда Проекта IFC по развитию малого и среднего предпринимательства в Беларуси, Санджар Ибрагимов и команда Проекта IFC по развитию малого и среднего предпринимательства в Украине), Международный валютный фонд (Люк Моэрс), Bearing Point (Руп Хадка), Прагма (Нурали Шукуров), WYG Интернешнл (Артур Люк), Finsa (Пол Хэмлин), Ассоциация Микрофинансовых Организаций Таджикистана (Эрика Бюеркл), Ideas (Маттиас Мейер), Германская организация по сотрудничеству, GTZ (Хушнидjon Расулов), и TSG (Джован Джекич).

Душанбе, 2009

ИССЛЕДОВАНИЕ IFC ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ ГЛАЗАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Краткое содержание

Исследование IFC по изучению деловой среды МСП стремится выявить барьеры, с которыми сталкивается малое и среднее предпринимательство в Таджикистане, для определения наиболее неотложных реформ. В настоящем исследовании IFC собрала и проанализовала мнения 1500 представителей МСП Таджикистана о количестве административных процедур, с которыми они сталкивались при создании или осуществлении своей деятельности в 2007 году.¹ Настоящий отчет является продолжением первого и второго исследований деловой среды в Таджикистане, которые проводились IFC в 2003 и 2006 гг.

Настоящее исследование представляет данные о предпринимательской среде, основанные на опросе респондентов из числа представителей малого и среднего предпринимательства, охваченных репрезентативной выборкой по всей стране. В данном отчете представлены основные выводы исследования и включен общий обзор мер регуляторной политики и нормативной правовой базы предпринимательства. В отчет включены рекомендации должностным лицам, ответственным за выработку политики в сфере развития предпринимательства, основанные как на анализе нормативно-правовой базы, так и результатах исследования.

Представленные здесь результаты исследования IFC по изучению деловой среды МСП отмечают улучшения в деловой среде для МСП в Таджикистане в сравнении с 2002 годом, по частоте проведения проверок, продолжительности регистрации бизнеса, а также срока действия лицензии в среднем.² Реализация Закона «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан», принятого в 2006 году позволила сэкономить сектору МСП в Таджикистане в целом 9,3 миллионов долл.США в течение одного года.³ Это свидетельствует о значительном положительном результате, полученном от проведенных правовых реформ и усилий, приложенных Правительством для реализации реформы системы проверок.

Существуют и другие административные процедуры, реформирование которых приведет к экономическим выгодам для предпринимателей в виде сокращения их административных издержек. В среднем малое и среднее предприятие в Таджикистане тратит 26,7% от своей прибыли на четыре наиболее часто встречающиеся административные процедуры, принимая во внимание только прямые затраты (см. таблица 1). Это приравнивается 18,2 миллион долл. США прямых затрат малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей на получение лицензии, разрешения, проведение сертификации и проверок.⁴ Данная цифра должна рассматриваться только как часть затрат индивидуальных предпринимателей и малых и средних предприятий по соблюдению установленных в Таджикистане норм и правил. Это, к примеру, включает подготовку и заполнение налоговых деклараций. Также анализ, приведенный выше, не принимает во внимание количество времени работника, потраченного на прохождение каждой процедуры, или объем упущенной прибыли предпринимателя при её прохождении. Сокращение времени и затрат на административные процедуры может привести к прямым финансовым выгодам для предпринимателей.

¹ Ввиду того, что 2007 год является базовым периодом для данного исследования, все расчёты результатов исследования, представленные в долларовом исчислении, в данном отчете выполнены по курсу обмена валюты на 1 января 2008 года, который равнялся 1 Доллар США = 3.465 Сомони.

² Неоднократно документировается пропорциональное влияние затрат на выполнение административных процедур для МСП. Например, см. "Документ об основах выработки мер политики реформирования системы лицензирования". Консультативная программа группы Всемирного банка по улучшению инвестиционного климата. 2009

³ Анализ данных исследования и данных официальной статистики по прямым затратам на проверки (официальные и неофициальные выплаты), а также косвенным затратам (трудовые затраты и потеря прибыли). Детали см. в главе 6

⁴ В нескольких случаях данные исследования по дехканским (фермерским) хозяйствам были слишком ограниченными для проведения анализа в таблице 0.1 и 0.2, таким образом дехканские (фермерские) хозяйства здесь не рассматриваются

Таблица 1- Прямые затраты на четыре наиболее распространенные административные процедуры налагают дополнительные расходы, равные в среднем 27% от прибыли малого и среднего предприятия.

	Лицензирование	Разрешения	Проверки	Сертификат	Итого
Индивидуальный предприниматель	1.3%	0.8%	1.2%	0.8%	4.2%
Малое и среднее предприятие	4.0%	6.2%	10.5%	6.1%	26.7%

Вставка 1 представляет обзор главных выводов исследования. Во многих случаях деловая среда для малых и средних предприятий, чей вклад в совокупном продукте сектора МСП составляет большую часть, остается сложной. Данные Государственного комитета статистики указывают на небольшой рост количества малых и средних предприятий по сравнению с высоким уровнем роста остальных представителей сектора МСП (индивидуальные предприниматели и дехканские (фермерские) хозяйства).

Рост количества предпринимателей в секторе МСП обусловлен ростом численности дехканских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. С 2002 до 2007 года количество дехканских (фермерских) хозяйств выросло почти на 16% в год, а число индивидуальных предпринимателей - на 10% в год.

Число малых и средних предприятий в сравнении с вышеупомянутыми представителями МСП, выросло за тот же период на 5% в год, а в 2007 году они представляли всего 5% из всех предпринимателей. По данным Государственного комитета статистики на начало 2008 года в Таджикистане было зарегистрировано на 334 мелких и средних предприятий больше, чем на начало 2006 года.

Динамичный рост индивидуальных предпринимателей, как в плане количества, так и их среднего дохода, в сочетании с низкими темпами роста малых и средних предприятий, свидетельствуют о том, что налоговая система и нормативные правовые акты, регулирующие предпринимательство, не поощряют «рост» индивидуального предпринимателя в юридическое лицо.

Крайне важно, чтобы должностные лица, ответственные за выработку политики в сфере развития предпринимательства, приняли меры по улучшению предпринимательской среды для малых и средних предприятий, составляющих основу экономики. Более того, в среднем малое и среднее предприятие инвестирует в два раза больше в основные средства, нанимает в семь раз больше работников и обеспечивает намного больше налоговых поступлений, чем индивидуальный предприниматель. В связи с этим деловая среда должна стимулировать их развитие.

В сравнении с 2005 годом многие административные процедуры менее распространены в 2007 году

В хорошо функционирующей регуляторной системе лица, определяющие правила ведения бизнеса, извлекают максимальную пользу из государственных ресурсов и повышают эффективность путем концентрации своих усилий на предприятиях с «высоким уровнем риска», нежели требуя ежегодного прохождения предпринимателями сквозь каждую процедуру регулирования.

Например, проверяющие органы не должны каждый год проверять всех предпринимателей. Им следует сосредоточиться на предприятиях с высоким риском нарушения условий, обеспечивающих здоровье и безопасность, а также на тех предприятиях, которые вероятнее всего несоблюдением требований, обеспечивающих здоровье и безопасность, могут нанести серьезный ущерб общественному здоровью и благосостоянию. Разрешения и лицензии, две дополнительные формы государственного контроля над экономической дея-

Вставка 1 - Общая картина: Главные выводы исследования IFC по изучению деловой среды МСП

- Индивидуальное предпринимательство становится все более популярной формой МСП и относительно малое их количество переходят в форму юридического лица (малые и средние предприятия). Малые и средние предприятия сталкиваются со значительно более трудной регуляторной средой.
- 36% женщин работают в индивидуальном предпринимательстве и 16% в малых и средних предприятиях. Женщины владеют всего лишь чуть более половиной этих предприятий. Только 9% дехканских (фермерских) хозяйств возглавляют женщины, хотя половину работников хозяйства составляют женщины.
- С 2002 года инвестиции в основные средства снизились среди всех категорий МСП.
- МСП потратили больше денег на регистрацию в 2007 году по сравнению с 2005 годом, хотя этот рост не объясняется какими либо правовыми или регуляторными изменениями. Затраты на регистрацию показывают широкое различие среди регионов Таджикистана, опять безо всякого правового основания.
- Реализация Закона Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 2004 года привела к некоторым улучшениям, а именно увеличению срока действия выданной лицензии в среднем. Однако, лицензирование все еще является длительным и дорогостоящим процессом для малых и средних предприятий, которые должны получать лицензии.
- Разрешения имеют те же сложности, которые были присущи лицензиям в 2005 году в плане прямых и косвенных затрат, вероятно из-за влияния реформы лицензирования.
- Сравнительно малое количество таджикских МСП имеют банковский счет или займ. Подавляющее количество МСП называют неблагоприятные процентные ставки в качестве причины, по которой они не обращаются за финансированием.
- Закон Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан», принятый в 2006 году и его реализация привели к экономии для всего сектора МСП Таджикистана в размере 9,3 милл. долл. США, отражая экономию для индивидуальных предпринимателей и дехканских (фермерских) хозяйств и ростом затрат для малых и средних предприятий.
- Налоговый режим для МСП затруднен. Предприятиям необходимо совершать от пяти до десяти визитов в год в налоговые органы. В среднем малое и среднее предприятие затратило в 2007 году более трех недель на процесс декларирования и уплаты налогов.
- Для большинства МСП процедуры по импорту и экспорту являются слишком затрудненными. Только 24% малых и средних предприятий импортируют товары и менее 3% вовлечены в экспорт товаров. Данные цифры являются весьма незначительными касательно индивидуальных предпринимателей и дехканских (фермерских) хозяйств.
- Большинству МСП было необходимо получать обязательные сертификаты в 2007 году по сравнению с 2005 годом, хотя сам процесс сертификации занимал меньше времени.
- Практически по всем процедурам неофициальные платежи были менее частыми, по сравнению с 2005 или 2002 годами. Однако, в Таджикистане в сравнении со странами Восточной Европы и Центрально-Азиатского региона наблюдается большое количество подношений и подарков государственным служащим.

тельностью, могут выдаваться на несколько лет, вместо их ежегодного возобновления предпринимателями. Результаты исследования IFC по изучению деловой среды МСП выявили значительное сокращение распространения некоторых административных процедур в период с 2005 по 2007 годы (см. диаграмму 1.). В 2007 году куда меньше МСП были подвержены проверкам по сравнению с 2005 годом, что отражает интенсивность реализации Закона «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан», принятого в 2006 году. Значительно снизилась доля МСП, сообщивших о получении разре-

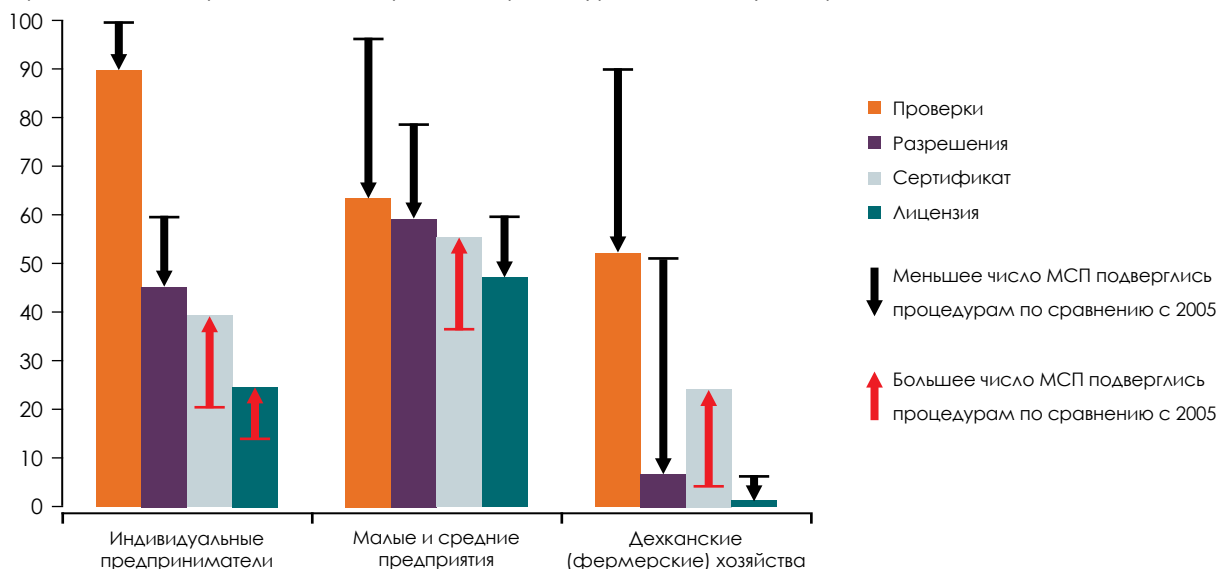
шений, особенно среди дехканских (фермерских) хозяйств.

С принятием в 2004 году Закона о лицензировании Правительство Таджикистана провело всеобъемлющую реформу режима лицензирования. В 2007 году меньшее количество малых и средних предприятий, а также дехканских (фермерских) хозяйств сообщают о получении лицензии по сравнению с 2005 годом. Тем не менее, прогресс является неоднозначным, так как индивидуальным предпринимателям получение лицензии в настоящее время требуется почти в два раза чаще.

К сожалению, в 2007 году для всех категорий МСП вероятность прохождения обязательной сертификации возросла по сравнению с 2005 годом и варьируется в зависимости от вида осуществляемой предпринимательской деятельности, например, ветеринарные или карантинные сертификаты из службы Санитарно-эпидемиологической надзора для владельцев домашнего скота, сертификат страны происхождения из Торгово-Промышленной Палаты для экспортеров, или же сертификат на хлопок из Агентства Таджикистандарт для экспортеров хлопка. Процесс сертификации часто накладывает бремя на МСП, не принося значимой пользы.

Диаграмма 1. В 2007 году меньшее количество МСП подверглось проверкам и разрешениям по сравнению с 2005 годом, а обязательная сертификация стала более распространенной

Процент МСП, прошедших выбранные процедуры в 2007 году по сравнению с 2005 годом

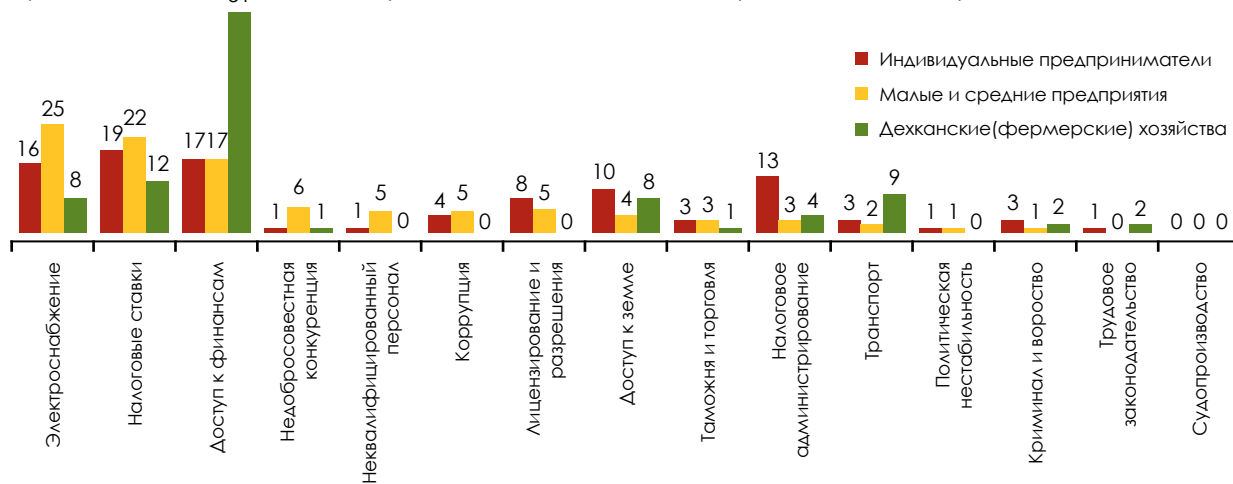


МСП определяют самые большие трудности при ведении своей предпринимательской деятельности

Для того, чтобы собрать воедино различные стороны деловой среды, при проведении опроса респондентов просили определить единственное, самое большое препятствие, которое стоит на пути их деятельности. Как показано в нижеприведенной таблице: доступ к финансам, налоговые ставки, а также доступ к электроснабжению являются самыми главными препятствиями, которые были отмечены МСП.

Диаграмма 2 - МСП определяет доступ к электроснабжению, налоговые ставки, а также доступ к финансам в качестве главных препятствий для деловой среды Таджикистана.

% респондентов исследования, указавших самое большое препятствие, с которым они сталкиваются



Представители различных категорий малого и среднего предпринимательства выбрали разные проблемы, как наиболее насущные. Доступ к финансам, безусловно, является наиболее важным препятствием для дехканских (фермерских) хозяйств. Доступ к электроэнергии является основным препятствием для каждого четвертого малого и среднего предприятия. Высокие налоговые ставки являются препятствием «номер один» для индивидуальных предпринимателей..

Ключевые рекомендации

Одним из назначений исследования IFC по изучению деловой среды МСП является определить направления реформ с целью снижения регуляторного бремени, помогая лицам, ответственным за выработку политики в сфере развития предпринимательства, определить приоритеты для стимулирования предпринимателей в открытии новых юридических лиц и расширения существующего бизнеса. Образование новых юридических лиц и расширение существующих предприятий способствует созданию рабочих мест и сокращению бедности. Данные исследования предоставляют основу для определения реформ, которые могут повлиять на стоимость административных процедур для предпринимателей. Данный отчет рекомендует подобные реформы с учетом текущей ситуации в Таджикистан, включая уже реализующиеся или рекомендованные реформы.

В 2009 году программа реформ Правительства расширилась за счет реформ в области регистрации бизнеса, налогового администрирования, системы разрешений, таможенной реформы и реализуется на основе результатов более ранних комплексных реформ, проведенных Правительством, в области лицензирования и системы проверок. Другие значительные реформы, выходящие за пределы данного отчета, уже имели место или осуществляются в настоящий момент в таких важных областях, как сельскохозяйственная политика, земельная реформа и корпоративное управление.

Приведенная ниже таблица объединяет ключевые рекомендации по вопросам, охваченным исследованием деловой среды IFC. В каждой главе рекомендации указаны более подробно.

Таблица 2 - Ключевые рекомендации IFC выделяют на первый план дальнейшую прозрачность в процессах, упрощение шагов и полную реализацию соответствующих законов.

Регистрация	
1.	Обеспечить реализацию системы регистрации по принципу «одного окна» с прицелом на проведение дополнительных реформ выходящих за рамки первоначального упрощения.
2.	Продлить сроки перерегистрации действующих юридических лиц, или, отменить данное требование.
3.	Устранить лишние этапы в процессе регистрации, создающие дополнительное бремя для предпринимателей и не обоснованные никакой экономической выгодой.
Лицензирование	
1.	Рассмотреть возможность последующего сокращения количества видов деятельности, подлежащих лицензированию, путем исключения тех видов деятельности, которые не представляют риск для общественной безопасности и здоровья населения, такие как туризм, оценка недвижимости, грузоперевозки и деятельность адвокатов и патентных поверенных.
2.	Повысить прозрачность и упростить процедуру выдачи лицензий путем: (а) опубликования лицензионных требований и расчета стоимости лицензии (б) введения принципов «молчание - знак согласия» и «самооценки» посредством внесения изменений в закон о лицензировании, и (в) законодательного установления причин отказа в выдаче лицензии и приостановления срока действия лицензии.
3.	Увеличить срок действия лицензии и ввести лицензии с неограниченным сроком действия при проведении периодического пересмотра квалификации лицензиата.
Разрешения	
1.	Разработать полный реестр всех выдаваемых в настоящее время разрешений, стимулировать усилия по реформированию. Работать с частным сектором для определения разрешений являющихся наиболее проблемными с точки зрения предпринимателя.
2.	При помощи процесса «гильотины», т.е быстрого пересмотра всех разрешений, отменить дублирующие и ненужные разрешения.
3.	Принять «Закон о разрешениях» для установления и упрощения процесса рассмотрения заявлений и выдачи разрешений.
Доступ к финансам	
1.	Выполнить рекомендации Программы оценки финансового сектора.
2.	Поощрять частных инвесторов к учреждению частного кредитного бюро.
3.	Обучить юристов и судей требованиям по закладываемому имуществу и их роли в обеспечении исполнения кредитных и лизинговых договоров. Очень важно, чтобы кредиторы были уверены в том, что правовая и судебная система способствует исполнению кредитных и лизинговых договоров, иначе успех развития реестров заложенного имущества может не привести к увеличению объемов кредитования.
4.	Улучшить законодательную среду, регулиющую порядок залога сертификатов на право землепользования, предоставляя возможность их использование в качестве залога. Опубликовать реестр заложенного имущества при Министерстве юстиции, для кредиторов и потенциальных заемщиков.
Проверки	
1.	Проверяющие органы должны проводить проверки в соответствии со всеми требованиями Закона Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан», а именно, по использованию перечней контрольных вопросов, отправления уведомлений предпринимателям, разработке категорий риска и проведения проверок на основе системы оценки риска; а также ведения учета проводимых проверок и их результатов.

2. Правительству Таджикистана необходимо оказывать содействие предпринимателям в исполнении ими обязанностей, предусмотренных Законом РТ «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан»; оказать содействие проверяющим органам в выполнении ими установленных. Законом РТ «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» обязанностей; обеспечить исполнение всех требований Закона РТ «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов».

Налогообложение

1. Рассмотреть возможность отмены налога с пользователей автомобильных дорог, который по сути является регрессивным и несоразмерно обременяет предприятия с малым размером прибыли.
2. Разработать и опубликовать четкие правила по расчету подоходного налога для фермеров.
3. Рассмотреть возможность снижения ставки социального налога не подвергая риску государственные доходы. Довольно высокая ставка социального налога способствует уклонению от налогов и может препятствовать созданию рабочих мест в формальном секторе экономики.
4. Провести правовую экспертизу Налогового кодекса для сокращения двусмысленных норм и сужения возможности для толкования. Ограничить частоту внесения изменений в налоговое законодательство до одного раза в год с целью предоставления предпринимателям более продолжительного временного промежутка для реализации намеченных планов.
5. Оказать помощь налогоплательщикам в соблюдении законодательных требований путем снижения ежегодного количества налоговых деклараций по видам налогов и путем упрощения бланков, используемых для заполнения налоговой декларации. В идеальном случае, налоговые декларации должны представляться только раз в год или ежеквартально, как в случае с НДС. Целесообразно было бы разрешить производить частые платежи для того, чтобы дать возможность предприятиям более эффективно управлять своими расходами.
6. Рассмотреть различные упрощенные режимы в целях дальнейшего упрощения действующей системы и лучшего выравнивания упрощенных режимов с общим налоговым режимом. Целью должно быть облегчение «перехода» предпринимателя от статуса индивидуального предпринимательства до статуса юридического лица.

Внешняя торговля и техническое регулирование

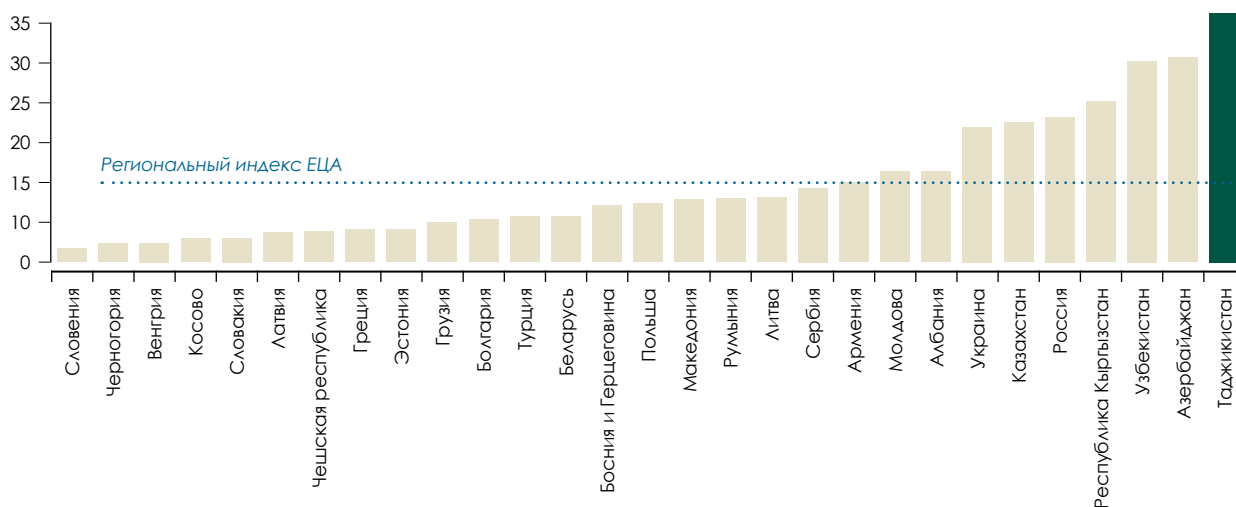
1. Упростить экспортно-импортные процедуры путем введения Единого административного документа и Единого окна для таможенных процедур.
2. Создать «единое окно» для таможенных процедур, основываясь на концептуальном документе, разработанном Правительством РТ.
3. Внедрить использование таможенных бондовых складов. Таможенные бондовые склады могли бы позволить предпринимателям-продавцам отсрочить платежи по таможенным пошлинам и налогам на определенные товары на период их хранения на складах.
4. Принять постоянные методы оценки и прочие процедуры на различных приграничных постах в Таджикистане. Создать Административный трибунал разрешения споров для оспаривания методов оценки при импортировании товаров.
5. Улучшить прозрачность и обмен данными путем перехода к электронной системе торговых деклараций с использованием системы ASYCUDA или прочих систем. Принимать обрабатывать все данные в центральном аппарате Таможенной Службы, а не в региональных аппаратах, с тем, чтобы снизить расходы и предупредить дублирование технической инфраструктуры.
6. Сделать необязательной сертификацию неопасных для жизни товаров и услуг.
7. Разработать последовательную схему для всесторонних реформ системы технического регулирования в Таджикистане и Таджикистандарта. Реформа должна привести выполнению Таджикистаном требований ВТО. Она также должна проложить путь для вхождения на рынок других органов оценки соответствия техническим условиям.
8. По возможности, обеспечить соответствие как обязательных технических правил, так и добровольных, международным стандартам, выпускаемым многосторонними техническими организациями.

Неофициальные платежи, несмотря на сокращение, все еще остаются достаточно высокими в сравнении с региональными показателями

Главы со 2 по 8 демонстрируют улучшения по многим вопросам исследования, которые связаны с неофициальными платежами в период с 2002 и 2005 по 2007 гг. Иными словами, таджикское МСП сообщает, что у них просили или от них ожидали взятки или подарков в 2007 году реже, чем раньше. Это является позитивным развитием событий, но еще рано делать выводы о том, что неофициальные платежи больше не представляют собой проблемы. Как показывают данные исследования, 21% малых и средних предприятий определяют коррупцию в качестве основного препятствия для функционирования их предприятия (только ставки налогообложения определены в качестве главного препятствия еще чаще).

Данные проекта Всемирного Банка по Исследованию предприятий подтверждают, что коррупция все еще остается одним из главных препятствий для частного предприятия в Таджикистане, о чем свидетельствует высокий уровень неофициальных платежей, которые просят у предпринимателей государственные служащие (Индекс взяточничества) во всем регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ЕЦА). Индекс взяточничества - это количественное соотношение случаев, когда от предпринимателя ожидали или просили производить подарки или неофициальные выплаты за коммунальные услуги, выдачу лицензии или разрешения в этой стране.⁵

Диаграмма 3 – Таджикистан имеет самый высокий индекс взяточничества в Европе и Центральной Азии (ЕЦА)



Данные Исследования предприятий, здесь и далее по всему отчету, представлены для того, чтобы позволить читателям сравнить данные исследования IFC МСП в региональном контексте.

Вероятные последствия глобального экономического кризиса

Исследование деловой среды IFC проводилось в период с июля по октябрь 2008 года, а респондентов спрашивали о 2007 календарном годе. Глобальный экономический кризис настиг Таджикистан в конце 2008 года и таким образом его последствия не учитываются в этом отчете. Кризис в целом, вероятно, окажет различное отрицательное воздействие на деловую среду для МСП.

⁵ Индекс взяточничества определяется у Гонзалеза, Альваро С., Эрнесто Лопес-Кордовы, Дж. и Е. Валадарес, Элио, Бремя взяточничества на предприятиях развивающихся стран. Серия исследовательских работ по выработке мер политики Всемирного банка, 2007г. Страны ЕЦА были все охвачены данным исследованием в 2008 или в 2009г.

Уже сейчас ясно, что денежные переводы на 2009 год будут существенно ниже, чем в предыдущие годы и будут воздействовать на важный источник финансирования, как потребительских расходов, так и инвестиций в малое предпринимательство. Доступ к финансированию, вероятнее всего, станет даже более высоким приоритетом для МСП, просто потому что отечественным банкам сложно расширять свои собственные источники финансирования. Налоговые органы находятся под увеличивающимся давлением обеспечения доходов в бюджет государства, даже, несмотря на тот факт, что предприятиям самим стало еще труднее «оставаться на плаву» в результате падения спроса.

Если и есть лучи надежды, то он заключается в том, что жесткие экономические времена часто порождают огромное количество инноваций в предпринимательстве. Кризисы также предоставляют правительству окно для реформ, так как составляющая часть ждет от своего руководства решительного реагирования на сложную внешнюю среду. Программа 200 дней реформ, которая начата Правительством Таджикистана в июле 2009 года, является попыткой сохранить и даже увеличить темпы реформ, которые принесут пользу частному сектору в Таджикистане. Полное осуществление реформ инвестиционного климата является одним из способов, чтобы помочь экономике Таджикистана найти свой способ выхода из глобального кризиса.

Организация всего отчета

Глава «Обзор Малого и среднего предпринимательства» представляет общую картину макроэкономической ситуации в Таджикистане, а также дает основанное на данных исследования описание каждой из этих трех категорий МСП в опросе: частные предприниматели, малые и средние предприятия, дехканские (фермерские) хозяйства. Главы со 2 по 8 представляют углубленный обзор результатов исследования по целому ряду ключевых вопросов, и каждая глава начинается с объяснения правовой и нормативной базы этой темы. Глава 9 содержит обзор методологии проведения исследования и приложение с Методологией, в котором представлена более подробная информация.



IFC, являясь членом Группы Всемирного банка, создает возможности выхода из бедности и улучшения условий жизни людей во всех регионах мира. Мы способствуем устойчивому экономическому росту в развивающихся странах, поддерживая развитие частного сектора, мобилизуя частный капитал и оказывая консультативные услуги и услуги снижения рисков компаниям и правительствам. За 2009 финансовый год IFC инвестировала \$15 миллиардов, что способствовало притоку капитала в развивающиеся страны во время финансового кризиса. Дополнительная информация: www.ifc.org



Отдел Экономического Сотрудничества и Развития Государственного Секретариата Швейцарии по Экономике (SECO) является ответственным органом по планированию и реализации мер экономической и торговой политики с развивающимися странами, государствами Восточной Европы и Центральной Азии, а также с новыми странами-участницами Европейского Союза (ЕС). Более того, SECO уполномочено координировать отношения Швейцарии с Группой Всемирного Банка, с региональными банками развития и экономическими организациями ООН. SECO является частью Федерального Департамента по Экономике.



DFID - Министерство международного развития, является частью правительства, которая управляет помощью, оказываемой Великобританией развивающимся странам и работает над искоренением крайней бедности. В последние 10 лет наблюдался большой прогресс в преодолении мировой бедности - через DFID Британское правительство помогло 250 миллионам человек выйти из бедности. В 2007-2008 годах мы потратили 5,3 миллиардов фунтов стерлингов на международное развитие. Белая книга "Строим наше общее будущее" возобновляет обязательство Правительства Великобритании по увеличению размера помощи до 0,7% валового национального дохода Великобритании до 2013 года.

Проект по развитию малого и среднего
предпринимательства в Таджикистане

734001 Таджикистан, Душанбе

ул. Абдулло Командир 7

Тел.: (992 48) 701 14 40

Факс: (992 48) 701 14 48

www.ifc.org/tajikistan/sme

